

## การเตรียมความพร้อมของ มก. เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

สภาข้าราชการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (มก.) จัดสัมมนา เรื่อง "การเตรียมความพร้อมของ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ" เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 ณ ห้องประชุม สุธรรม อารีกุล อาคารสารนิเทศ 50 ปี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ บางเขน เพื่อสร้างความเข้าใจและเตรียมความพร้อมรับความเปลี่ยนแปลงดังกล่าว และให้ทราบถึงความจำเป็น กรอบเวลา และเงื่อนไขในการเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ ผลประโยชน์ และแนวทางการประเมินเพื่อต่อสัญญาจ้างและการประเมินความดีความชอบในการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยมีผู้บริหารทุกระดับและบุคลากรทุกสายงาน รวมทั้งผู้นำนิสิตเข้าร่วมการประชุมสัมมนา ประมาณ 860 คน

รศ. วุฒิชัย กปิลกาญจน์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กล่าวว่า ขณะนี้ร่าง พรบ. มก. ผ่านคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และได้ยื่นยกร่าง พรบ. มก. ไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) เรียบร้อยแล้วเช่นเดียวกัน ตอนนี้เรื่องก็ยังคงอยู่ที่ สกอ. จึงเป็นหน้าที่ของ สกอ. ที่จะนำเรื่องเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรต่อไป

พรบ. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ของเราจะนำมาใช้ได้เมื่อใดก็ให้คำตอบไม่ได้ ถ้าในสภาผู้แทนฯ สามารถพิจารณาทุกเรื่องขนานกันไปได้ และยังไม่ยุบสภา คาดว่าอาจจะมีหวังได้ออกนอกระบบในเร็ว ๆ นี้ แต่ในปีนี้อคงไม่ทันแล้ว แต่มีอีกหนึ่งเรื่องที่น่าเป็นห่วงก็คือ เดิมเราสังกัดอยู่กับทบวงมหาวิทยาลัย แต่วันนี้อยู่กับทบวงมาอยู่กับ สกอ. จึงมีการเปรียบเทียบงบประมาณกันระหว่างมหาวิทยาลัยของรัฐและมหาวิทยาลัยราชภัฏ/ราชชมงคล ซึ่งสิ่งที่ตามมาคือมหาวิทยาลัยราชภัฏ/ราชชมงคลจะได้งบประมาณต่อหัวนิสิตเพิ่มขึ้น และมหาวิทยาลัยของรัฐจะได้อลดลง เราจึงต้องช่วยตัวเองมากขึ้น จุดนี้จึงเป็นสาเหตุให้เราต้องเปิดหลักสูตรการเรียนการสอนภาคพิเศษมากขึ้น แต่เราก็ต้องควบคุมคุณภาพให้เต็มที่ด้วย ในอนาคตคงต้องลดหลักสูตรปริญญาโทที่ไม่ต้องทำวิทยานิพนธ์ให้น้อยลง และอีกเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญก็คือเรื่องจำนวนประชากรที่กำลังจะลดลงเรื่อย ๆ ส่งผลให้จำนวนนักเรียนชั้น ม.6 ลดลงตาม ซึ่งเป็นผลมาจากการวางแผนครอบครัวและการคุมกำเนิด เราจึงต้องมีการทำประชาสัมพันธ์การศึกษาเชิงรุกดึงนักเรียนมาเข้าให้มากขึ้นเพื่อที่จะเลี้ยงตัวเองให้ได้

ขณะนี้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างประกาศข้อบังคับขึ้นแล้ว เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2551 มีประธานคือ รองอธิการบดีฝ่ายอำนวยการ ซึ่งจะมีหน้าที่จัดทำร่างประกาศ 7 ฉบับ และข้อบังคับ 38 ฉบับ รวมเป็น 45 ฉบับ และต้องร่างให้เสร็จภายใน 1 ปี หรือ 1 ½ ปี ซึ่งเราจะเรียนรู้และปรับแก้ไขให้สมบูรณ์จากบทเรียนของมหาวิทยาลัยที่ออกนอกระบบไปแล้ว กรรมการชุดนี้จะต้องแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อดำเนินการในส่วนหน่วยงานย่อยด้วย

มี 3 ประเด็นหลักที่ทุกคนต้องเข้าใจ คือ 1. การเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานนั้นจะไม่มี การบังคับแล้วแต่ความสมัครใจ แต่จะมีภาคบังคับกับบางตำแหน่งเท่านั้น เช่น ผู้บริหาร อธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี ผู้อำนวยการ คณบดี รองคณบดี ฯลฯ ที่จะต้องเปลี่ยนจากข้าราชการเป็น พนักงาน หลังจาก พรบ. ประกาศใช้แล้ว ซึ่งภายใน 90 วัน ท่านต้องแสดงความจำนงที่จะเปลี่ยน และหลัง 90 วัน แต่ไม่เกิน 2 ปี จะมีการประเมินความรู้ , หลัง 2 ปี ไม่เกิน 5 ปี มีการประเมินความรู้และความสามารถ การทำงาน รวมถึงมีการทดลองปฏิบัติงาน (ตามมาตรา 73) 2. การเปลี่ยนจากข้าราชการเป็นพนักงาน หน้าที่ ความรับผิดชอบ (มาตรา 21 (9)) กำหนดว่ามหาวิทยาลัยจะต้องออกประกาศการบริหารงานบุคคล ซึ่งจะมีการ กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน ในส่วนของผลประโยชน์/ สิทธิประโยชน์ (มาตรา 74 , มาตรา 14(7)) กำหนดให้พนักงานได้รับเงินเดือนค่าจ้าง ไม่น้อยกว่าเดิมที่เคยได้รับอยู่ , มหาวิทยาลัยจะต้องจัดทำข้อบังคับ กำหนดค่าตอบแทน ค่าตอบแทนพิเศษ รวมถึงสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ , การบริหารงานบุคคล อาจจะยุ่งยากมากขึ้นเพราะเรามีพนักงานอยู่หลายกลุ่มไม่ว่าจะเป็นพนักงานเงินรายได้ พนักงานเงิน งบประมาณ พนักงานราชการ และ 3. แนวทางในการให้ความยุติธรรมในการต่อสัญญาจ้าง การประเมิน (มาตรา 21 (9)) ต้องกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินความดีความชอบให้ชัดเจน ซึ่งขณะนี้ท่านที่เป็นพนักงานก็ ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน จึงขอให้เสนอข้อคิดเห็นมาได้

วันนี้ไม่ใช่จะมาพูดว่าออกนอกระบบดีหรือไม่ดี เพราะเราจะต้องออกนอกระบบอยู่แล้ว และยังมี ประเด็นเรื่องการขึ้นค่าเล่าเรียนจะเกิดขึ้นเมื่อมีการออกนอกระบบ จุดนี้เป็นที่ทราบดีว่าทุกมหาวิทยาลัยมี การขึ้นค่าเล่าเรียนอยู่แล้วแม้ไม่ออกนอกระบบก็ตาม ถ้าออกนอกระบบแล้วผมคิดว่าระบบการเรียนการสอนจะ ดีขึ้นแน่นอน ถึงแม้ว่าอาจจะไม่ดีขึ้นเต็ม 100% แต่ถ้ามีผลดีมากกว่าผลเสียก็น่าพอใจแล้ว และสิ่งที่ดีขึ้นอีก อย่างหนึ่งก็คือการมีระบบการประเมินเข้ามา ก็จะเป็นการสร้างประสิทธิภาพการทำงานให้ดีขึ้นด้วย

การออกนอกระบบเราต้องดูแลตัวเอง ไม่มีกลุ่มไหนแบ่งแยกกันเราคือพวกเดียวกัน เราต้องบริหาร การเงินเองให้ดี ให้พอ เรารับผิดชอบต่อตัวเอง ต้องบริหารและวางแผนให้ดี ทุกอย่างทำได้ทั้งนั้นเพื่อให้ได้ประโยชน์ กับมหาวิทยาลัยในอนาคต

เมื่อออกนอกระบบก็ต้องมีกฎเกณฑ์การต่ออายุราชการที่ชัดเจนกว่าเดิม โดยกระทรวงศึกษาธิการมอบ ให้มหาวิทยาลัยตัดสินใจ มอบอำนาจให้คณะกรรมการสามัญประจำมหาวิทยาลัย (อ.ก.ม.) ตัดสิน ว่าเป็นเรื่อง ความต้องการของหน่วยงานโดยเฉพาะว่าต้องการต่ออายุให้คนๆ นั้นหรือไม่ เรื่องนี้เป็นการทดลองให้เราดูแล ตัวเองบริหารเองรับผิดชอบต่อตัวเอง ก็มีปัญหบ้างแต่ก็ว่ากันไปตามกติกา บางอย่างมีกติกาแล้วเราก็ต้องเคารพ กติกานั้น ส่วนเรื่องเงินจากการต่ออายุราชการก็ต้องดูให้ชัดว่าเมื่อให้มีการต่ออายุราชการแล้วจะได้ประโยชน์ กับหน่วยงานหรือไม่